

ERAGOZPEN-OHARRA

(1-2021)

Joan den urtarrilaren 19an Udalaren web orrian argitaratutako iragarki batean ezartzen da, alarmak dirauen bitartean, Portaleko udal aretoak doakoak izango direla bilerak egiteko, dagokion batzordeak aldeztuetatik horren inguruko irizpenik egin gabe.

Eta, Toki Ogasunak arautzen dituen Legearen Testu Bategina onartzen duen martxoaren 5eko 2/2004 Errege Dekretuaren 215. artikuluan eta abenduaren 27ko 32/2015 Foru Dekretuaren arabera —Gipuzkoako Tokiko Sektore Publikoko erakundeen barne-kontrolaren araubide juridikoa arautu eta Gipuzkoako toki-erakundeen kontabilitatearen arau-esparrua onartzen duen abenduaren 15eko 86/2015 Foru Dekretua aldatzen duena— egiten dut honako txosten hau.

ERAGOZPEN-OHARRA

LEHENA. Kontu-hartzailetza organoaren iritziz, nahiz eta Covid-19 birusak eragindako osasun-krisiak eta agintariak

NOTA DE REPARO

(1-2021)

En relación, al anuncio publicado en la página web del ayuntamiento el pasado 19 de enero, mediante el cual se establece, sin previo dictamen de la comisión correspondiente, la gratuidad del uso de los espacios municipales de Portalea para celebrar reuniones mientras dure el estado de alarma.

Y, de conformidad con el artículo 215 del Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, y el artículo 10 del Decreto Foral 32/2018, de 27 de diciembre, por el que se regula el régimen jurídico del control interno en las entidades del Sector Público Local de Gipuzkoa y se modifica el Decreto Foral 86/2015, de 15 de diciembre, por el que se aprueba el marco regulatorio contable de las entidades locales de Gipuzkoa se emite la siguiente

NOTA DE REPARO

PRIMERO. A juicio del órgano de intervención, pese a que la crisis sanitaria generada por el virus Covid-19 y las

birusaren hedapena geldiarazteko jarritako murrizketak, batzuetan, herritarrek biltzeko duten eskubideaz baliatzeko eragozpen bat izan, iragarki horretan aipatzen den prezio publikoaren araudiak inola ere ez du aurreikusten hobari osoa.

Araudi hori, nagusiki, foru-dekretu hauek arautzen dute:

Bata: 11/1989 Foru Araua, uztailaren 5ekoa, Gipuzkoako Toki Ogasunak arautzen dituena, zeinak 45. artikuluan hauxe dioen: *“Prezio publikoen ordainketa egin beharra izango dute, jabari publikoa onura partikularrez eta era bereziz gozatu, erabili edo aprobetxatzen dituztenek edo eta prezio publikoak ordaindu beharra duten zerbitzu eta jardueren onura izan dezaketenek.”*

Bi. 2/1990 Foru Araua, urtarrilaren 11koa, Tasena eta Prezio Publikoena, zeinak 25.1 artikuluan hauxe dioen: *“Prezio publikoak, gutxienez, jarduerak egin edo zerbitzuak ematearen kostu ekonomikoak estaltzeko adinakoak izango dira edo, bestela, zerbitzu edo jardueren erabilgarritasunaren maila baliokidea izango dute.”*

restricciones impuestas por las autoridades para frenar la expansión del virus está suponiendo, en ocasiones, un impedimento a la hora de ejercer el derecho a reunión de los ciudadanos, la normativa del precio público, a la que hace referencia el anuncio, no prevé la bonificación total en ningún supuesto.

Dicha normativa queda regulada principalmente por los siguientes decretos forales:

Uno. Norma Foral 11/1989, de 5 de julio, reguladora de las Haciendas Locales de Gipuzkoa, dónde, en el artículo 45 indica lo siguiente: *“Estarán obligados al pago de los precios públicos quienes disfruten, utilicen o aprovechen especialmente el dominio público en beneficio particular, o se beneficien de los servicios o actividades por los que deban satisfacerse aquéllos.”*

Dos. Norma Foral 2/1990, de 11 de enero, de Tasas y Precios Públicos, dónde, en el artículo 25.1 indica lo siguiente: *“Los precios públicos se determinarán a un nivel que cubra, como mínimo, los costes económicos originados por la realización de las actividades o la prestación de los servicios o a un nivel que resulte equivalente a la utilidad derivada de los mismos.”*

Beraz, prezio publikoak arautzen dituen Foru Dekretu Arauemaileetan ez dagoenez horren inguruko araudirik, ez eta zerbitzuak emateagatiko edo udal jarduerak egiteagatiko prezio publikoak arautzen dituen Ordenantzan ere (zehazki Portalean espazioak erabiltzeko eranskinari dagokionez), proposatutako ekimena ez dator bat Zuzenbidearekin; beraz, aurretik deskribatu den bezala, ez dago prezio publikoaren hobari osoa ezartzerik.

Hori esan ondoren, etorkizuneko ekitaldiei begira, Gobernu Batzarrak edo Kultura Batzordeak proposatutako ekimena aurrera eraman nahi izanez gero — **aurretik, zerbitzuak emateagatiko edo udal jarduerak egiteagatiko prezio publikoak arautzen dituen Ordenantza aldatuta**—, 2/1990 Foru Arauaren 25.2 artikulua jasotakora jo daiteke: *“Bidezko gizarte, ongintza, kultur edo herri onurako arrazoiak daudenean, aurreko apartatuan jasotako parametroak baino txikiagoak diren prezio publikoak jarri ahal izango dira. Dena den, administrazioak subentzionatutako prezioaren zatia estaltzeko behar diren aurrekontu neurriak hartuko dira aurretik.”*

Halaber, ez dago, besteak beste, prezio publikoa hein batean murriztea ahalbidetzen duen ordenantzaren aldaketarik.

Por lo tanto, no existiendo encaje normativo dentro de los Decreto Foral Norma que regulan los precios públicos ni tampoco en la ordenanza reguladora de los precios públicos por la prestación de servicios o la realización de actividades municipales, en concreto en lo referido al Anexo de utilización de espacios en Portalea, la iniciativa propuesta no es conforme a derecho, y, por ende, como se ha descrito anteriormente, no cabe bonificación total del precio público.

Dicho esto, para futuros ejercicios, de querer la Junta de Gobierno o Comisión de Cultura llevar a cabo la iniciativa propuesta, **previa modificación de la ordenanza reguladora de los precios públicos por la prestación de servicios o la realización de actividades municipales**, cabría acogerse a lo indicado en el artículo 25.2 del DFN 2/1990: *“Cuando existan razones sociales, benéficas, culturales o de interés público que así lo aconsejen, podrán señalarse precios públicos que resulten inferiores a los parámetros previstos en el apartado anterior, previa adopción de las previsiones presupuestarias oportunas para la cobertura de la parte del precio subvencionada.”*

No obstante, no existe, entre otras, modificación de la ordenanza que permita la reducción parcial del precio público.

BIGARRENA. Abenduaren 27ko 32/2018 Foru Dekretuaren 12. artikulua arabera, Gipuzkoako Toki Sektore Publikoko erakundeen barne-kontrolaren araubide juridikoa arautu eta Gipuzkoako toki-erakundeen kontabilitateari buruzko erregulazio-esparrua arautzen duen abenduaren 15eko 86/2015 Foru Dekretua aldatzen duena, Gipuzkoako Lurralde Historikoko Aurrekontuei buruzko abenduaren 19ko 21/2003 Foru Arauaren 70.3 artikuluekin lotua, **HONAKO ERAGOZPEN-IDATZI HAU EGITEN DUT**, aplikatzekoa den udal araudian sartzen ez den prezio publikoaren hobari osoa delako.

HIRUGARRENA. Gipuzkoako Lurralde Historikoko Toki Erakundeen Aurrekontuei buruzko abenduaren 19ko 21/2003 Foru Arauaren 70.4 artikulua arabera, eragozpenak ukitzen duen organoa berarekin ados ez dagoenean, toki-entitateko lehendakariak ebatzi beharko du desadostasuna; eta ebazpen hori betearazi beharrekoa izango da. Ahalmen hori ezingo da inolaz ere eskuordetu. Aurrekoa eragotzi gabe, desadostasun bat dagoenean, toki-entitateko lehendakariak txostena eskatu ahal izango dio Gipuzkoako Foru

SEGUNDO. De conformidad con el artículo 12 del Decreto Foral 32/2018, de 27 de diciembre, por el que se regula el régimen jurídico del control interno en las entidades del Sector Público Local de Gipuzkoa y se modifica el Decreto Foral 86/2015, de 15 de diciembre, por el que se aprueba el marco regulatorio contable de las entidades locales de Gipuzkoa; en relación con el artículo 70.3 *de la Norma Foral 21/2003, de 19 de diciembre, Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Gipuzkoa*, **FORMULO ESTE ESCRITO DE REPARO**, por ser una bonificación total de precio público que no tiene cabida en la normativa municipal aplicable.

TERCERO. De conformidad con el artículo 70.4 *de la Norma Foral 21/2003, de 19 de diciembre, Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Gipuzkoa*, si el órgano a que afecte el reparo no esté de acuerdo con el mismo, corresponderá al Presidente de la Corporación resolver la discrepancia, siendo su resolución ejecutiva. Esta facultad no será delegable en ningún caso. Sin perjuicio de lo anterior, cuando exista una discrepancia, la Presidencia de la entidad local podrá solicitar informe al órgano de control de la Diputación Foral

Aldundiko kontrol-organoari, araudian ezarritako prozedurari jarraituz.

LAUGARRENA. *Gipuzkoako Lurralde Historikoko Toki Erakundeen Aurrekontuei buruzko abenduaren 19ko 21/2003 Foru Arauaren 70.6 artikulua ezarritakoari jarraikiz, Kontu-hartzaitzako organoak txostena helaraziko dio Udalbatzarrari edo organo baliokideari, adierazitako eragozpenen kontra toki-entitateko lehendakariak hartutako ebazpen guztien inguruan; halaber, diru-sarreraren arloan atzemandako arazo nagusien laburpena bidaliko dio. Txosten horrek funtzio ikuskatzaileari dagozkion alderdiei eta betekizunei bakarrik erantzungo die, ikuskatutako jarduketaren aukera edo komenigarritasunari dagozkion gaiak gaineratu gabe.*

Apartatu honetan jasotakoak puntu independente bat osatuko du dagokion osoko bilkurako gai-zerrendan.

Toki-entitateko lehendakariak jarduketaren txosten justifikatzailea aurkeztu ahal izango du Udalbatzarrean edo organo baliokidean.

BOSGARRENA. *Gipuzkoako Lurralde Historikoko Toki Erakundeen Aurrekontuei buruzko abenduaren 19ko 21/2003 Foru Arauaren 70.7 artikulua ezarritakoari jarraikiz, Kontu-hartzaitzako organoak, toki-entitateko lehendakariaren bitartez, txosten bat helaraziko dio urtero Herri Kontuen Euskal Epaitegiari, adierazitako*

de Gipuzkoa, conforme al procedimiento que reglamentariamente se establezca.

CUARTO. De conformidad con el artículo 70.6 de la Norma Foral 21/2003, de 19 de diciembre, *Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Gipuzkoa*, el órgano interventor elevará informe al Pleno u órgano equivalente de todas las resoluciones adoptadas por la Presidencia de la entidad local contrarias a los reparos efectuados, así como un resumen de las principales anomalías detectadas en materia de ingresos. Dicho informe atenderá únicamente a aspectos y cometidos propios del ejercicio de la función fiscalizadora, sin incluir cuestiones de oportunidad o conveniencia de las actuaciones que fiscalice.

Lo contenido en este apartado constituirá un punto independiente en el orden del día de la correspondiente sesión plenaria.

La Presidencia de la entidad local podrá presentar en el Pleno u órgano equivalente informe justificativo de su actuación.

QUINTO. De conformidad con el artículo 70.7 de la Norma Foral 21/2003, de 19 de diciembre, *Presupuestaria de las Entidades Locales del Territorio Histórico de Gipuzkoa*, el órgano interventor, por mediación de la Presidencia de la entidad local, remitirá anualmente al Tribunal Vasco de Cuentas Públicas todas las

eragozpenen kontra toki-entitateko lehendakariak eta Udalbatzarrak edo organo baliokideak hartutako ebazpen eta akordio guztien inguruan; halaber, diru-sarreraren arloan antzemandako arazo nagusien laburpena bidaliko dio.. Dokumentazio horrekin batera, hala badagokio, toki-entitateak aurkeztutako justifikazio-txostenak aurkeztu beharko dira.

Eragozpen-ohar hau egiten da Zuzenbidean hobeto oinarritutako beste iritzi bati kalterik egiteke.

Eibar, 2021eko otsailaren 8an
Kontu-hartzailea,

resoluciones y acuerdos adoptados por la Presidencia y por el Pleno u órgano equivalente de la entidad local contrarios a los reparos formulados, así como un resumen de las principales anomalías detectadas en materia de ingresos. A la citada documentación deberá acompañar, en su caso, los informes justificativos presentados por la entidad local.

Esta nota de reparo se emite sin perjuicio de otra opinión mejor fundada en Derecho.

En Eibar, a 8 de febrero de 2021
El Interventor,